

Provincia de Santa Fe
Poder Ejecutivo

CÁMARA DE DIPUTADOS	
MESA DE MOVIMIENTO	
11 DIC 2018	
Recibido.....	1110.....Hs.
Exp. N°.....	35976.....P.E.

MENSAJE N° 4759

SANTA FE, "Cuna de la Constitución Nacional", 11 DIC 2018

A LA
H. LEGISLATURA DE LA PROVINCIA
SALA DE SESIONES

Se remite a vuestra consideración, tratamiento y sanción el adjunto proyecto de ley por el cual se propicia la aprobación del sistema de acceso a los recursos genéticos y la participación justa y equitativa en los beneficios que se deriven de su utilización para la Provincia de Santa Fe, en tanto propuesta de preservación de los recursos mencionados y como oportunidad para el desarrollo científico y tecnológico en el territorio provincial.

En las últimas décadas se ha reconocido el valor intrínseco y relevancia de la diversidad biológica cuya pérdida o deterioro se viene manifestando sostenidamente, lo que ha evidenciado la necesidad de generar compromisos globales sobre el tema. Ello ha dado como resultado la existencia de acuerdos medulares en la materia que fueron ratificados por la República Argentina, como la Convenio sobre la Diversidad Biológica y el Protocolo de Nagoya sobre acceso a los recursos genéticos y participación justa y equitativa en los beneficios que se deriven de su utilización.

En el derecho interno, la reforma de la Constitución Nacional de 1994 se hizo eco de ello y consagró, en el artículo 41, el deber de preservación de la biodiversidad. A su vez, en artículo 124 establece el dominio originario de los recursos naturales por parte de los Estados provinciales. Ambas normas determinan una responsabilidad concreta sobre el destino de la diversidad biológica existente en los vastos y diversos territorios que integran nuestro país, entre los que se encuentran los ecosistemas y formas de vida existentes en el territorio santafesino. A su vez, la Constitución Nacional reconoce, en su artículo 75 inciso 17, la preexistencia étnica y cultural de los pueblos indígenas argentinos y la Provincia de Santa Fe ha avanzado en su reconocimiento mediante una serie de políticas públicas a cargo del Instituto Provincial de Aborígenes Santafesinos. La Carta Magna Provincial también expresa, en el último párrafo de su artículo 28, que la Provincia protege



Provincia de Santa Fe
Poder Ejecutivo

112.-

la flora y la fauna autóctonas.

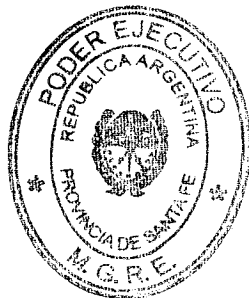
A su vez, los recursos biológicos y los recursos genéticos vienen representando un aporte central para desarrollos científicos y técnicos en materia de tratamiento de diverso tipo de enfermedades, sobre todo mediante el impulso de la biotecnología. En este contexto se han identificado, también, algunos problemas que afectan particularmente a los territorios ricos en biodiversidad que se nuclean bajo el concepto de biopiratería. El ya mencionado Protocolo de Nagoya ha sido un acuerdo internacional, en el marco del Convenio sobre Diversidad Biológica para hacer frente a dicha problemática mediante la determinación de lineamientos sobre el acceso a los recursos y sobre la distribución equitativa de los beneficios que se obtengan como resultado de dicha accesibilidad.

En este marco de determinación de condiciones de acceso y de esquemas de distribución de beneficios la Provincia cuenta con ciertas ventajas comparativas, en particular, la existencia de capacidades científicas y técnicas en nuestro territorio así como el funcionamiento del Laboratorio Industrial Farmacéutico S.E. que permiten configurar un valioso e innovador sistema en el que la cooperación público-privada puede contribuir a robustecer el conocimiento sobre la biodiversidad de la provincia y a potenciar su desarrollo científico tecnológico.

Pretendemos, por ello, que esta iniciativa se convierta en una Política de Estado para la Provincia en materia de recursos biológicos y de recursos genéticos, garantizando el cumplimiento del mandato constitucional y de los compromisos que asumió Argentina al ratificar el Convenio sobre la Diversidad Biológica y el Protocolo de Nagoya sobre acceso a los recursos genéticos y participación justa y equitativa en los beneficios que se deriven de su utilización.

En virtud de lo expuesto, y entendiendo la viabilidad y necesidad del proyecto adjunto, ponemos el mismo a vuestra consideración.

ERICA RUT HYNES
MINISTRA DE CIENCIA, TECNOLOGÍA
E INNOVACIÓN PRODUCTIVA



ROBERTO MIGUEL LIFSCHITZ
GOBERNADOR DE SANTA FE

LA LEGISLATURA DE LA PROVINCIA SANCIONA CON FUERZA DE

LEY:

ARTÍCULO 1º.- Créase el Régimen de Acceso a los Recursos Biológicos y Recursos Genéticos de la Provincia de Santa Fe ya sea con fines científicos o de investigación o utilización con fines comerciales, conforme las pautas del derecho vigente, en especial de los artículos 41, 75 inciso 17 y 124 de la Constitución Nacional, del Convenio sobre la Diversidad Biológica, ratificado por Argentina por medio de la Ley Nro. 24.375 de 1994 y del Protocolo de Nagoya sobre acceso a los recursos genéticos y participación justa y equitativa en los beneficios que se deriven de su utilización, ratificado por Argentina por medio de la Ley Nro. 27.246 de 2015.-

ARTÍCULO 2.- A los fines de la presente ley entiéndase por:

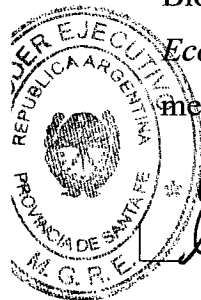
Biotecnología: toda aplicación tecnológica que utilice sistemas biológicos y organismos vivos, o sus derivados, para la creación o modificación de productos o procesos para usos específicos, conforme los términos utilizados por el Protocolo de Nagoya y el Convenio de Diversidad Biológica.

Banco público-privado de información sobre recursos genéticos y biológicos: reservorio de información sobre recursos genéticos y biológicos suministrados y gestionados de forma público-privada con fines de conservación de la biodiversidad, de investigaciones científicas y de aplicaciones medicinales en materia de salud.

Derivado: compuesto bioquímico que existe naturalmente producido por la expresión genética o el metabolismo de los recursos biológicos o genéticos, incluso aunque no contenga unidades funcionales de la herencia.

Diversidad biológica: variabilidad de organismos vivos de cualquier fuente, incluidos, entre otras cosas, los ecosistemas terrestres y marinos y otros ecosistemas acuáticos y los complejos ecológicos de los que forman parte; comprende la diversidad dentro de cada especie, entre las especies y de los ecosistemas, conforme los términos utilizados en el Convenio de Diversidad Biológica.

Ecosistemas: complejo dinámico de comunidades vegetales, animales y de microorganismos y su medio no viviente que interactúan como una unidad funcional, conforme los términos utilizados en



Provincia de Santa Fe
Poder Ejecutivo

113.-

el Convenio de Diversidad Biológica.


Material genético: todo material de origen vegetal, animal, microbiano o de otro tipo que contenga unidades funcionales de la herencia, conforme los términos utilizados en el Convenio de Diversidad Biológica.

Recursos biológicos: recursos genéticos, organismos o partes de ellos, poblaciones o cualquier otro tipo del componente biótico de los ecosistemas de valor o utilidad real o potencial para la humanidad, conforme los términos utilizados en el Convenio de Diversidad Biológica.

Recursos genéticos: material genético de valor real o potencial, conforme los términos utilizados en el Convenio de Diversidad Biológica.

Utilización de los recursos genéticos: realización de actividades de investigación y desarrollo sobre la composición genética y/o composición bioquímica de los recursos genéticos, incluyendo mediante la aplicación de biotecnología, conforme los términos utilizados en el Protocolo de Nagoya y el Convenio de Diversidad Biológica.

Utilización sostenible: utilización de componentes de la diversidad biológica de un modo y a un ritmo que no ocasione la disminución a largo plazo de la diversidad biológica, con lo cual se mantienen las posibilidades de ésta de satisfacer las necesidades y las aspiraciones de las generaciones actuales y futuras, conforme los términos utilizados en el Convenio de Diversidad Biológica.-

 **ARTÍCULO 3°.-** La presente ley no implica menoscabo ni renuncia alguna por parte de la Provincia al dominio originario sobre sus recursos naturales, conforme la previsión establecida por el artículo 124 de la Constitución Nacional, ni otorga exclusividad a empresa alguna en la exploración y utilización de los recursos genéticos y/o biológicos, ya sea que se encuentren in situ o ex situ, pertenecientes a ecosistemas del territorio de la Provincia de Santa Fe.-

ARTÍCULO 4°.- Créase el Banco Público-Privado de Información sobre Recursos Genéticos y Biológicos de la Provincia de Santa Fe bajo la órbita del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva cuya puesta en funcionamiento y mantenimiento serán gestionados de forma





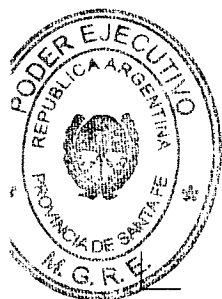
Provincia de Santa Fe
Poder Ejecutivo

//4.-

público-privada y cuya información será de libre acceso y uso público. -

ARTÍCULO 5º.- El Régimen de Acceso a los Recursos Biológicos y/o Recursos Genéticos de la Provincia de Santa Fe exclusivamente con fines científicos o de investigación sin fines comerciales quedará sujeto a las siguientes condiciones:

- 1- Toda persona física o jurídica que solicite autorización de Acceso a los Recursos Biológicos y/o Recursos Genéticos deberá presentar su Solicitud, su Plan de Trabajo y su Plan de Investigación, su Responsable Técnico y toda otra información o requerimiento pautado por el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva que tendrá a su cargo el régimen de autorizaciones y seguimiento.
- 2- El Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva una vez cumplimentado con lo dispuesto en el inciso 1 dará intervención al Ministerio de Medio Ambiente para que se pronuncie sobre los estudios de impacto ambiental presentados por la solicitante. Se considerará especialmente la existencia de posibles impactos ambientales así como su contribución a la conservación de la diversidad biológica.
- 3- El Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva y el Ministerio de Medio Ambiente podrán requerir, en caso que sea necesario, de asistencia técnica de expertos provenientes de instituciones dedicadas a la investigación científica y tecnológica a nivel nacional y/o internacional.
- 4- Toda persona física o jurídica que solicite autorización de Acceso a los Recursos Biológicos y/o Recursos Genéticos deberá alojar toda la información sobre el material encontrado en el Banco Público-Privado de Información sobre Recursos Genéticos y Biológicos Provincia de Santa Fe que será de acceso y uso público.
- 5- Toda persona física o jurídica que solicite autorización de Acceso a los Recursos Biológicos y/o Recursos Genéticos deberá, en relación a la especificidad del proyecto, radicar actividades de investigación en la Provincia en colaboración con investigadores ya radicados en cualquier centro de investigación público o privado del Sistema Científico, Tecnológico y de Innovación de la Provincia. Así mismo deberá considerar prioritariamente la contratación de profesionales de la Provincia. A tal fin, quien solicite autorización deberá



Provincia de Santa Fe
Poder Ejecutivo

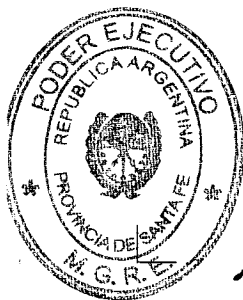
115.-

incorporar en su Plan de Trabajo el detalle de las actividades de investigación que se desarrollarán en la Provincia, que será evaluado por el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva, para dictaminar sobre la autorización.

- 6- En caso que la autorización sea otorgada, la persona física o jurídica autorizada deberá informar periódicamente al Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva el estado de desarrollo de su Plan de Trabajo así como de los resultados obtenidos a partir de los recursos a los que se le dio acceso.
- 7- En caso de que las investigaciones realizadas dieran lugar a posibilidades de desarrollo de productos con fines comerciales, ello deberá ser informado al Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva a fin de rever las autorizaciones otorgadas en el marco del Artículo 6 de esta ley.-

— **ARTÍCULO 6º.-** El Régimen de Acceso a los Recursos Biológicos y/o Recursos Genéticos de la Provincia de Santa Fe con fines comerciales quedará sujeto a las siguientes condiciones:

- 1- El Ministerio cumplimentará, en primer término, con lo establecido por los artículos 6 y 7 del Protocolo de Nagoya respecto del consentimiento fundamentado previo, la aprobación o participación de las comunidades indígenas y locales y la distribución justa y equitativa de los beneficios cuando así corresponda; así como con lo establecido por el artículo 12 del Protocolo de Nagoya sobre las mujeres que forman parte de las comunidades indígenas y locales.
- 2- Toda persona física o jurídica que solicite autorización de Acceso a los Recursos Biológicos y/o Recursos Genéticos deberá presentar su Solicitud, su Plan de Trabajo y su Plan de Investigación, su Responsable Técnico y toda otra información o requerimiento pautado por el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva que tendrá a su cargo el régimen de autorizaciones y seguimiento.
- 3- El Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva una vez cumplimentado con lo dispuesto en los incisos 1 y 2 dará intervención al Ministerio de Medio Ambiente para que se pronuncie sobre los estudios de impacto ambiental presentados por la solicitante. Se considerará especialmente la existencia de posibles impactos ambientales así como su con-



Provincia de Santa Fe

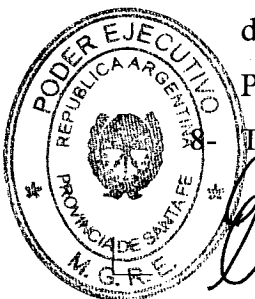
Poder Ejecutivo

116.-

-tribución a la conservación de la diversidad biológica.

- 4- El Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva y el Ministerio de Medio Ambiente podrán requerir, en caso que sea necesario, de asistencia técnica de expertos provenientes de instituciones dedicadas a la investigación científica y tecnológica a nivel nacional y/o internacional.
- 5- Toda persona física o jurídica que solicite autorización de Acceso a los Recursos Biológicos y/o Recursos Genéticos deberá alojar toda la información sobre el material encontrado en el Banco Público-Privado de Información sobre Recursos Genéticos y Biológicos Provincia de Santa Fe que será de acceso y uso público. Cada empresa, en caso de ser necesario, se deberá hacer cargo del financiamiento requerido para la mantención de sus propias muestras y materiales biológicos y/o genéticos.
- 6- Toda persona física o jurídica que solicite autorización de Acceso a los Recursos Biológicos y/o Recursos Genéticos deberá, en relación a las especificidades del proyecto, radicar actividades de investigación y desarrollo con el objetivo de elaborar de productos basados en los recursos biológicos y/o genéticos de la Provincia u otras fuentes, en colaboración con investigadores ya radicados en cualquier centro de investigación público o privado del Sistema Científico, Tecnológico y de Innovación de la Provincia. Así mismo deberá considerar prioritariamente la contratación de profesionales de la Provincia. A tal fin, quien solicite autorización deberá incorporar en su Plan de Trabajo, los productos que prevé obtener y un Plan de Inversiones en Investigación y Desarrollo que deberá ser considerado por el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva para aprobar la solicitud.
- 7- Toda persona física o jurídica que solicite autorización de Acceso a los Recursos Biológicos y/o Recursos Genéticos, deberá comprometerse al pago de regalías calculadas sobre los ingresos netos que obtenga por productos, patentes, y/o licencias obtenidas como resultado de las investigaciones llevadas a cabo a partir de Recursos Biológicos y/o Recursos Genéticos a los que se accedió por medio de este proceso de autorización. El monto será determinado en la autorización por el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva en función del grado de desarrollo del o los productos a obtener.

Toda persona física o jurídica que, como consecuencia de la autorización de Acceso a los



Provincia de Santa Fe
Poder Ejecutivo

118.-

Recursos Biológicos y/o Recursos Genéticos, haya obtenido resultados en productos farmacéuticos deberá otorgar al Laboratorio Industrial Farmacéutico S.E. derechos para la producción y/o distribución y/o comercialización de todos los productos obtenidos como resultado de dicha autorización. Los destinatarios de lo producido y/o distribuido y/o comercializado por el Laboratorio Industrial Farmacéutico S.E. serán únicamente los efectores públicos de salud de la Provincia de Santa Fe.

- 9- En caso que la autorización sea otorgada, la persona física o jurídica autorizada deberá informar periódicamente al Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva el estado de desarrollo de su Plan de Trabajo así como de los resultados obtenidos a partir de los recursos a los que se le dio acceso.-

ARTÍCULO 7°.- Ante cada solicitud el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva deberá elaborar un dictamen estableciendo los fundamentos de la decisión que otorgue o deniegue la autorización.-

ARTÍCULO 8°.- En caso que la persona física o jurídica autorizada al acceso generara daños a la biodiversidad deberá hacerse cargo de su recomposición y reparación integral.-

ARTÍCULO 9°.- El Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva deberá informar anualmente a la Legislatura de la Provincia los dictámenes.-

ARTÍCULO 10°.- Se consideran infracciones a la presente Ley, las siguientes:

- a) Realizar extracciones y/o investigaciones y/o aprovechamientos o explotaciones comerciales sin haber solicitado la autorización de Acceso a los Recursos Biológicos y/o Recursos Genéticos al Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva;
- b) El incumplimiento de cualquiera de los términos establecidos en la autorización de Acceso a los Recursos Biológicos y/o Recursos Genéticos;

c) Realizar extracciones y/o investigaciones de forma distinta a la expresamente autorizada;

d) Falsificar u omitir información declarada en las solicitudes o permisos o falsificar u omitir informa-



Provincia de Santa Fe
Poder Ejecutivo

119.-

-ción referida a los resultados obtenidos como resultado de la autorización de Acceso a los Recursos Biológicos y/o Genéticos;

Toda persona física o jurídica que incurra en alguna de las conductas tipificadas en los incisos a, b, c o d, será pasible de las sanciones administrativas que se detallan, las que podrán ser acumulativas y se graduarán de acuerdo a la gravedad de la infracción:

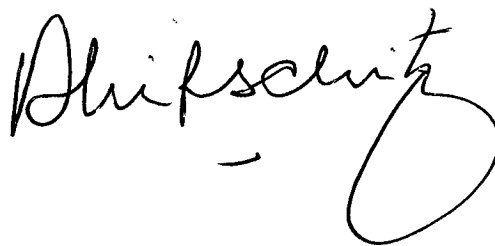
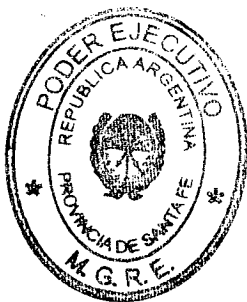
- a) Apercibimiento;
- b) Reconposición del daño ambiental producido;
- c) Multa equivalente entre CIEN (100) a SETECIENTOS MIL (700.000) litros de nafta especial de mayor octanaje sin plomo;
- d) Decomiso de los productos obtenidos en infracción;
- e) Suspensión o revocación de las autorizaciones otorgadas en el marco de la presente Ley;
- f) Clausura parcial o total del emprendimiento en infracción.

En casos de daño ambiental grave y de reincidencia los montos mínimos y máximos previstos en el Inciso c), habilitarán a la Autoridad de Aplicación a elevar en hasta CINCO (5) veces el valor de la misma.-

ARTÍCULO 11°.- Comuníquese al Poder Ejecutivo.-



ERICA RUT HYNES
MINISTRA DE CIENCIA, TECNOLOGIA
E INNOVACIÓN PRODUCTIVA



ROBERTO MIGUEL LIFSCHITZ
GOBERNADOR DE SANTA FE